

UNA UNIÓN DE VALORES

Versión Final: 16 de enero de 2001

CONTENIDO

- I Las Personas en el Centro de la Unión
- II La Nueva Economía de Europa en el Mundo
- III Los Desafíos de la Era de la Información
- IV La Identidad Europea en el Siglo XXI
- V Una Europa Abierta al Mundo
- VI Nuevos Enfoques y Valores Sólidos

PREFACIO

001. Durante la última década del siglo XX se produjo, al menos en Europa, el triunfo de la libertad, de la democracia y del estado de derecho. El siglo XXI plantea nuevos desafíos a nuestros valores. La globalización, la nueva economía, la sociedad de la información y de las nuevas tecnologías exigen nuevas respuestas. El PPE responderá en base a nuestros valores tradicionales. Éstos tienen que ser reafirmados, reformulados y modernizados para que puedan ser aplicados en el siglo XXI. El pragmatismo, la eficiencia o una tercera vía indefinida no responden a las preocupaciones reales de la sociedad. El modelo Europeo está basado en valores, cultura e historia. Es de allí de donde proceden las respuestas a los nuevos interrogantes. Este es el punto de partida para nosotros como demócrata cristianos, moderados y centristas, miembros del PPE. Es esta la nueva visión del PPE de una Unión de Valores. El siglo XXI ofrece a Europa la posibilidad de construir una Unión Europea digna de ese nombre, una Europa que sea totalmente unida, libre y próspera. Las personas deben estar y estarán en el centro mismo de nuestra acción política.

002. Los desafíos inmediatos pasan por la ampliación de la Unión para incluir a las nuevas democracias en una Europa en la cual los valores son la fuerza propulsora del progreso y de la integración.

003. El pleno empleo es uno de nuestros principales objetivos, ya que es la mejor garantía para la cohesión social

004. El éxito extraordinario de la tecnología de la información crea otra oportunidad - una sociedad del conocimiento en la cual la educación y un nuevo espíritu empresverdana, arial son primordiales.

005. El desafío reside en salvaguardar lo que es verdaderamente valioso, propio de nuestra civilización, a medida que entramos en un mundo radicalmente diferente, en el que muchas facetas de la vida de las personas están cambiando.

006. Provenientes de muchas culturas y tradiciones diferentes, tanto seculares como confesionales, los 39 partidos miembros del PPE han permanecido unidos por una serie de valores fundamentales: libertad y responsabilidad, dignidad de la persona, solidaridad, subsidiariedad, justicia, el estado de derecho y la democracia como fueron definidos en el Programa de Base de Atenas.

007. El Centro europeo, rico en su espíritu universal, representa la gran esperanza para encontrar nuevas vías que respeten la tradición de la Europa clásica, humanista y las raíces cristianas. El PPE está más que preparado para innovar gracias a nuestra seguridad en nuestra propia identidad. El proceso de transformación del Partido Popular Europeo - en la actualidad una unión de partidos populares nacionales - en un genuino Partido Popular, está en proceso de completarse.

008. Los padres fundadores de la Unión - Jean Monnet, Robert Schuman, Alcide de Gasperi y Konrad Adenauer - fueron también los fundadores del partido. Centrista y reformista, el PPE es el gran partido europeo, el único capaz de hacer frente a las grandes tareas que nos esperan. **]** Nuestro enfoque político está basado en el diálogo y en el consenso. Se necesita ahora una nueva generación de arquitectos políticos para llevar a la práctica nuestra visión de Europa y nuestra concepción de lo que significa ser europeo.

009. Este es el propósito de este documento: exponer la visión del partido sobre el futuro de Europa y del Mundo y nuestra respuesta a ello como una unión de partidos políticos - luchando por una Unión de Valores - dirigiéndose hacia una verdadera Unión de ciudadanos

I. Las Personas en el Centro de la Unión

101. Toda persona cuenta. El desarrollo futuro de la Unión debe tener en su núcleo en la libertad y en la dignidad de la persona. Esta es la única base sobre la que podemos construir el apoyo popular para el proceso de integración. Debemos crear una Unión que proteja y promueva valores europeos comunes; y en la cual los derechos fundamentales sean respetados y no se acepte ninguna forma de discriminación. Estamos en contra el pensamiento materialista que reduce al ser humano al papel de consumidor o cliente.

102. Familias en las cuales los padres y las madres se hacen responsables de sus hijos, son el fundamento de nuestra sociedad. Reconocemos la existencia de nuevas formas de vida en común y sus exigencias. Con el fin de dar prioridad a las necesidades de los niños y respetar la igualdad de hombres y mujeres, es preciso adoptar medidas legislativas y económicas que permitan a los padres encontrar un equilibrio apropiado entre los compromisos familiares y laborales. El partido respalda todas las medidas para mejorar la situación de los niños.

103. Inclusión. El partido rechaza cualquier forma de racismo, xenofobia o de exclusión social y considera que, en aras de la justicia social y de la solidaridad, es el deber del Estado responder a las necesidades básicas cuando las personas no puedan hacerlo y se adhiere a la Carta de Derechos Fundamentales que establece los derechos y las responsabilidades de los ciudadanos de la Unión. Con el rechazo a la exclusión social, el partido apoyará las unidades más pequeñas y naturales de la sociedad civil, desde el individuo y la familia hasta las asociaciones de la sociedad civil.

104. La igualdad de oportunidades es fundamental. En consecuencia, todos los ciudadanos deben tener acceso a los servicios básicos de salud, a una provisión para una pensión para la tercera edad, vivienda y educación.

105. La Unión Europea debe estar abierta a los que buscan asilo huyendo de la persecución. Las regulaciones comunes sobre el asilo político en la Unión Europea son de una importancia capital para el PPE, con una distribución justa de los demandantes de asilo y los refugiados entre todos los Estados miembros de la UE. Por otra parte, deben adoptarse medidas adecuadas para combatir los abusos crecientes que no han de ser tolerados en el seno de la Unión. Un enfoque transparente y planificado de la inmigración y de la integración, teniendo en cuenta la capacidad de los Estados miembros para acoger e integrar inmigrantes, es necesario para aquellos que vienen a vivir y trabajar en la Unión. Los Estados miembros deben elaborar una política activa para integrar a los inmigrantes que han entrado en el país legalmente. Al mismo tiempo que aceptan los valores europeos establecidos, tales como el estado de derecho, la igualdad entre hombres y mujeres, los valores judeo-cristianos y los valores del humanismo secular, como un paso hacia la integración en la sociedad europea, los pueblos con otras tradiciones religiosas, deberán organizarse en base a su propia cultura. Una política de control de inmigración deberá asimismo incluir la cooperación política y económica con los países de origen, la lucha contra la inmigración ilegal y un mecanismo de vigilancia eficaz en los controles fronterizos. Europa es una cultura pluralista, en función de la unidad de sus valores.

106. La población de Europa vive más tiempo gracias a los avances médicos, y a la caída de la tasa de natalidad, por lo que nuestros sistemas de seguridad social necesitan ser adaptados a estos cambios. Un apoyo claro y firme de la familia, estimulando el apoyo político y económico para el cuidado y la educación de los niños contribuirá a rejuvenecer Europa y a dar un giro a los índices actuales de natalidad. Creemos que debería ofrecerse la posibilidad de una mayor duración de la vida laboral en el futuro. El criterio de la edad es una forma de discriminación que es tan inaceptable como otras formas de discriminación. Debemos estimular la iniciativa privada y los sectores no comerciales.

107. Una Europa civilizada significa una Europa basada en el estado de derecho. La libertad de movimiento no debe significar que la Unión, especialmente en las ciudades, se convierta en un refugio para criminales. Esto significa de manera decisiva reforzar la cooperación judicial, coordinar los contactos entre las fuerzas policiales de los actuales y de los futuros Estados miembros y, en caso necesario, la legislación europea e internacional. El crimen organizado y el terrorismo deben ser combatidos eficaz y solidariamente por constituir una grave amenaza para los pueblos de una Europa unida. Exigimos mayor rigor en la lucha contra los crímenes más peligrosos, como la explotación de la prostitución y la pedofilia.

108. Esto también significa una Europa que disfruta de calidad de vida. Debe existir una política orientada a mejorar y preservar el medio ambiente, tanto urbano como rural.

109. El desafío político que nos espera es completar una Unión Europea basada en valores y principios comunes, una Unión que coloca las preocupaciones de la gente en el centro de su trabajo. Una Unión basada en la empresa y en la justicia social y la atención hacia el medio ambiente nos permitirá realizar ese sueño que, por primera vez en la historia, se encuentra ahora a nuestro alcance.

II La Nueva Economía de Europa en el Mundo

201. Del euro al pleno empleo

202. El pleno empleo y el buen funcionamiento de los mercados laborales son el objetivo de la Unión Europea, que puede alcanzarse si las personas que quieren trabajar disponen de oportunidades para ajustarse a los cambios estructurales propios de nuestra era dominada por la tecnología y la información. Para el PPE, el empleo es más que una forma de asegurar una existencia material. Es también, un factor decisivo para la realización personal y proporciona la oportunidad de participar en la construcción de la sociedad.

La Moneda Única Europea es un factor clave en un período de dinamismo económico impulsado por la competencia global, los avances tecnológicos y una aceptación cada vez más amplia de la economía de mercado. El euro ha producido las siguientes ventajas claves:

203. Eliminación de las fluctuaciones en los tipos de cambio y la desaparición de las devaluaciones competitivas entre los Estados miembros. Incluso antes de circular como dinero contante, el euro ha mejorado la disponibilidad de capital, reducido los costes, acentuando la competencia e incrementado la productividad. Igualmente ha suavizado el impacto de las crisis financieras externas.

204. La independencia del BCE es vital para el éxito del EURO y cualquier intento de control deberá ser rechazado enérgicamente. Su independencia y clara estrategia en favor de la estabilidad de los precios es el único logro importante de la política económica de final de siglo. Pero la gestión de la política monetaria debería ser más transparente y tener una representación externa más coherente. Esto fortalecerá la posición del euro como divisa global. La política monetaria neutra del Banco Central debe equilibrarse mediante una política económica mejor coordinada entre los Estados miembros, que no debe conducirnos a una política económica única.

205. Deben alcanzarse presupuestos equilibrados como obligación para alcanzar el Pacto de Estabilidad y de Crecimiento reduciendo el gasto y no aumentando los impuestos. Los excedentes presupuestarios deberían ser utilizados principalmente para reducir la deuda y los impuestos. La tendencia económica favorable debería ser aprovechada para crear márgenes de maniobra, por ejemplo, para hacer frente al creciente problema de una población europea que envejece.

206. El euro es mucho más que un proyecto monetario. Es, en gran medida, un proyecto político. El euro es una política de paz para el siglo XXI por medios monetarios. La credibilidad y la confianza que deben depositarse en el euro como gran moneda de reserva internacional dependerán de la capacidad de la UE de mejor coordinar las políticas económicas, condición indispensable para la convergencia y para la realización común por los Estados miembros de objetivos de estabilidad de precios y de crecimiento.

207. Promover la competitividad

208. En el marco de una economía social de mercado debemos intensificar la liberalización de la economía europea con objeto de completar el Mercado Único. En los casos particulares de las telecomunicaciones, la electricidad gas y el transporte, se ha demostrado las ventajas para el empleo y para el consumidor, además de contribuir a la promoción de la sociedad de la información en un marco medioambiental y social.

209. El fomento de la economía europea presupone la mejora y el desarrollo de la infraestructura de todos los medios de transporte, y en particular la extensión de las redes trans-europeas de transporte a los estados candidatos de Europa central y oriental.

210. Los subsidios no conducen a la creación de nuevos puestos de trabajo. Como regla general, no se deben tomar recursos de áreas de la economía en crecimiento para preservar viejos puestos de trabajo, sino que deben ser concentrados en proporcionar

oportunidades para la formación y la especialización. La sostenibilidad exige que invirtamos nuestros recursos en el futuro y que mitiguemos el impacto social de sectores que pertenecen al pasado en vez de mantener sectores sin esperanza. Ha de evitarse toda aquella legislación que desaliente la iniciativa privada.

El deber del Estado de proveer de servicios básicos al ciudadano, no debe de verse demasiado restringido por una política europea de competitividad de estrecha concepción. Las comunidades locales, regionales y nacionales deben de ser capaces de decidir por ellas mismas qué tipo de servicios el Estado puede proveer a sus ciudadanos. Esto es un factor importante para su identidad esencial y que ha de ser respetado por la Unión Europea.

Así, el recorte de subsidios y la verdadera liberalización de, por ejemplo, los sectores de servicio postal, transporte ferroviario, bancario, vivienda, reciclaje y de la seguridad social, llevará el bienestar público presenciado en los mercados de telecomunicaciones y electricidad.

211. Espíritu empresverdana, arial.

212. Innovación. La libertad es también la libertad para emprender. Las personas se encuentran en el centro de nuestra visión de la nueva economía. Estamos en contra el pensamiento materialista que reduce al ser humano al papel de consumidor o cliente. La iniciativa privada es el elemento más importante para generar trabajo y riqueza para todos. El mantenimiento de forma permanente de un alto nivel de exportaciones y un bajo nivel de desempleo en Europa pasa por crear nuevos productos o servicios de alto valor añadido. Europa no puede, a largo plazo, competir con países con salarios bajos que producen productos que no incorporan tecnología avanzada. El PPE se opone a subsidiar a empresas que causan pérdidas en base a pretextos como el mantenimiento del empleo. Esto distorsiona el mercado y desvía recursos de la investigación, de la formación y de la inversión en empresas competitivas.

213. Más competencia disminuye los precios. Es posible reducir el coste del capital mediante la estabilidad monetaria, tasas de interés más bajas y una mejor organización del mercado del capital. Un marco legal europeo general para las empresas también reducirá el coste de la inversión. La apertura de los mercados nacionales a la competencia reducirá, por ejemplo, los costes energéticos y de capital. Un aumento en la racionalización de los servicios públicos, reducirá los costes y mejorará los servicios y la orientación al cliente. Un mejor acceso al capital de riesgo será esencial para apoyar el crecimiento de los sectores y la creación de empleo. La conclusión del mercado interno en servicios financieros y el fomento del uso del capital de empresa, así como la opción a acciones por parte de los trabajadores es, por lo tanto, uno de los prerrequisitos para mejorar la competitividad de Europa. En la actualidad, los impuestos y otras cargas que deben pagarse son mucho más elevados en Europa que en cualquier otra parte del mundo. El PPE se propone reducirlos.

214. Estimular la utilización de Internet. La política general de telecomunicaciones debería proponerse apoyar la liberalización y la privatización de los mercados, con el fin de que una mayor competencia pueda reducir los precios y estimular el crecimiento de las tecnologías de la información en la economía.

215. Un marco apropiado para la empresa. El alto coste para la creación de una empresa dentro de la UE, es una gran desventaja en Europa y una razón clave para la más que evidente diferencia entre los índices de empleo y de crecimiento con los de Estados Unidos. Los costes directos de producción son sólo uno de los factores que afectan a la competitividad. Otros son: la calidad de la enseñanza y de la formación, la eficacia de la administración pública, los transportes y comunicaciones, la investigación,

la predisposición de la gente al ahorro, un accionariado más amplio, y -algo que no puede legislarse- la solidez del consenso social. Todos los gobiernos de la UE pueden aprender de los logros conseguidos más allá de sus fronteras. Por lo tanto, deberían hacerse análisis, a nivel de la UE, de todos estos factores, para medir, no el gasto público, sino la eficacia de cada euro gastado

216. Políticas orientadas a crear nuevos trabajos permanentes. Los costes no salverdana, ariales son una de las mayores causas del desempleo, especialmente entre trabajadores no cualificados. Dichas cargas necesitan ser reducidas disminuyendo los costes de la seguridad social a través de una gestión más elaborada de los gastos reduciendo la tendencia de las personas a pensar qué derechos pueden reclamar. Los incrementos deben estar claramente en relación con una mayor productividad.

217. Flexibilidad, creación de empleos

218. La flexibilidad del trabajo es esencial en una época en la una economía global evoluciona de manera rápida e impredecible si se quiere evitar despidos y/o mayores costes de producción. Esto es especialmente cierto en el sector de las tecnologías de la información, nuevo y de rápido crecimiento, pero inestable. El PPE por lo tanto respalda las iniciativas y las derogaciones que liberen las PYMES de una reglamentación administrativa excesivamente pesada y los estimule a crear empleo ya que las PYMES son la fuente más importante de creación de empleo en Europa. Debe igualmente fomentarse la contratación a tiempo parcial para hombres y mujeres, garantizando, no obstante, la protección social equiparable a la de la jornada completa, tanto como un elemento de empleo flexible, como un medio de reconciliar trabajo con la vida familiar. El PPE respalda la idea de un pilar europeo básico de derechos laborales. El PPE apoya las iniciativas adoptadas por los interlocutores sociales de la UE para encontrar medidas mutuas aceptables que desregulen el mercado laboral.

219. Empleabilidad. El Estado no puede crear la mayoría de los empleos "reales" y permanentes. Aunque se afirme lo contrario, la creación de empleo por parte del Estado o la aceptación de propuestas como las de reducir el horario de trabajo sin pérdidas de ingresos, pueden dañar el empleo en su conjunto. La política de empleo debería más bien concentrarse en la formación y el reciclaje así como en el fomento de la, la movilidad y la adaptación. La política no debe interferir en las negociaciones salverdana, ariales. Por lo tanto, el PPE apoya firmemente la independencia de los interlocutores sociales. No obstante, el PPE reconoce claramente la tendencia hacia las negociaciones colectivas a nivel regional y empresverdana, arial. A corto plazo, ligar los subsidios de desempleo a los esfuerzos individuales para encontrar trabajo o a adquirir habilidades comerciables, así como estimular a los jóvenes a establecer sus propios negocios, son todas medidas con resultados demostrables. Las reglas del mercado laboral deben reformarse para respaldar los nuevos modelos de trabajo. Dichas regulaciones laborales, adaptadas a una sociedad industrial dinámica, serán un obstáculo a los esfuerzos hechos para crear una Europa más competitiva.

220. Educación y formación

221. En una sociedad basada en el conocimiento el derecho a la educación es la clave para el progreso, la igualdad y la sostenibilidad. Para el PPE, no es solamente una forma de ser más competitivo. La educación y la formación deben ser ampliados como concepto y como una área de la política, y ser considerados como un proceso que dura toda la vida y una inversión personal. [La transmisión a las nuevas generaciones del legado humanista europeo debe ser una de las misiones esenciales del sistema educativo. Esto puede ser estimulado mediante cuentas especiales de ahorro para la educación.

222. Europa debería estar a la vanguardia a medida que se desarrolla la nueva economía. Al hacerlo, el PPE estima que es preciso hacer esfuerzos considerables para cambiar la forma en que se enseña y se difunde el conocimiento. Deben satisfacerse las demandas de las universidades y de la industria. Es necesaria una estrecha cooperación con el mercado del trabajo con el fin de reconciliar necesidades con educación.

223. Las universidades y otras instituciones científicas y tecnológicas deben disponer de mejores posibilidades, tanto para la educación como para la investigación. Teniendo en cuenta que las políticas de educación son responsabilidad de los estados y de las regiones, la Unión Europea debería enfocar estas políticas para extender sus programas de intercambio y de investigación. Dichos programas son esenciales para dar oportunidades a los estudiantes y universitarios para un intercambio mutuo de información, lo que es decisivo para una investigación y un aprendizaje, así como para una enseñanza de alta calidad. La Unión Europea debería tomar iniciativas con el objeto que los países miembros acepten una división del trabajo. Es preciso concentrar los recursos más avanzados con el fin de crear el ambiente científico necesario. Los sistemas para la convalidación de títulos, como el ECTS, deberían extenderse a todos los sectores de la educación. Para conseguir el éxito de estos esquemas de movilidad, la Comisión Europea debería desarrollar una política que elimine los obstáculos burocráticos impuestos por los Estados Miembros.

224. Las tecnologías de la información son una herramienta notable no solamente de comercio, sino para ayudar a las escuelas a poner más énfasis en enseñar a los estudiantes a aprender por sí mismos y a sacar sus propias conclusiones. Todas las escuelas deberían tener acceso a Internet y cada estudiante debería tener acceso personal a la red. Europa se está quedando rezagada en este área y es deplorable que el continente de la cultura y de la historia se retrase en este área decisiva de contenido electrónico que significa lo que está actualmente en la web. Es necesario realizar un esfuerzo concentrado por parte de los círculos políticos, financieros, culturales y académicos para afrontar con éxito este desafío.

225. Las escuelas deben dar a cada estudiante una base sólida para continuar su formación. La educación escolar de la más alta calidad será más importante que antes. Las escuelas deben también enseñar a los estudiantes a aprender. Esto significa que debe ponerse más énfasis en comprender, resolver problemas y en evaluar la información. Debe estimularse a la familia a trabajar como motor de educación y ayuda a los individuos de acuerdo con el principio de subsidiariedad.

226. La iniciativa y la independencia son una clave para el éxito en la sociedad moderna. Este principio debería también aplicarse al sistema educativo. El estado debería estimular una variedad tanto de escuelas como de métodos de enseñanza. Debe darse a los estudiantes el derecho de elegir la institución que deseen, basándose en sus propios intereses. Deberá fomentarse la creación de un sistema, a nivel Europeo, para la elección de instituciones escolares, así como un sistema que permita a los universitarios a nivel europeo el elegir la universidad que prefieran.

227. Debe darse la máxima prioridad a la educación y a la formación cuando se elaboren políticas para la nueva economía. A pesar de que el aprendizaje no es una responsabilidad directa de la UE, el intercambio de información y de experiencias dentro de la UE puede ser útil para el desarrollo de estrategias nacionales constructivas. Actuando de esta forma, la UE debería ayudar tanto a utilizar la variedad de tradiciones y experiencias de los diversos países miembros, como a unificar fuerzas cuando sea necesario para hacer competitiva a Europa en su conjunto. El PPE considera que la instauración de un espacio educativo europeo contribuirá a la promoción de una Europa del conocimiento, fomentando la cooperación en el ámbito del aprendizaje a lo largo de toda la vida.

228. El Modelo Social Europeo

229. Europa no tendrá significado a menos que sea una Europa social y económica. La economía social de mercado une los mecanismos mercantiles de oferta y demanda con la obligación del respeto a la dignidad de cada ser humano. Los valores del Modelo Social Europeo (actuación y justicia social, competencia y solidaridad, responsabilidad personal y seguridad social) siguen siendo relevantes dentro de las condiciones de los mercados globalizados y del rápido cambio industrial.

230. El desafío consiste en unir poderosas nuevas fuerzas de mercado con humanidad - dinamismo económico con responsabilidad social - en la forma en la que organicemos nuestros sistemas de seguridad social. El PPE cree que es posible y esencial unir condiciones más favorables de iniciativa empresverdana, arial y de dinamismo económico con la responsabilidad social. Por lo tanto, trataremos de reformar y modernizar los sistemas europeos de seguridad social. La paz social debe basarse en un pacto social, que abarque la participación y la responsabilidad común de los interlocutores sociales y del gobierno. El PPE apoya las negociaciones entre los interlocutores sociales en un marco de acuerdos a nivel de la Unión Europea. Estos acuerdos deberán tener un marco legal vinculante para la Unión Europea en su conjunto.

La principal responsabilidad en cuanto a la seguridad social reside en los Estados miembros. El PPE, no obstante, se congratula del intercambio que los Estados miembros hacen de sus experiencias a nivel europeo y de la disminución - siempre y cuando sea posible - de las diferencias cualitativas existentes entre los diferentes sistemas de seguridad social. Teniendo en cuenta el principio de subsidiariedad, la Unión debe aceptar las responsabilidades en este campo que no pueden ser tratadas por el estado miembro en solitario. A nivel internacional, la Unión Europea debe promover activamente un refuerzo de los estándares sociales. Dentro del marco de la Organización Mundial de Comercio, deberán desarrollarse de manera progresiva, las reglas vinculantes a nivel internacional, en materia de competencia y los códigos de conducta en el contexto de los estándares sociales, ecológicos y de derechos humanos.

231. Los europeos tienen una vida más larga y más sana que nunca antes. Este es un gran logro en la calidad de vida. Pero la situación demográfica también plantea nuevos desafíos al disminuir el número de personas en edad laboral y aumentar el número de jubilados. Esto necesita de un plan financiero y fiscal. El PPE está comprometido a defender el principio de justicia entre las generaciones. La sociedad del futuro necesitará más que nunca de potencial humano, tanto de mujeres como de hombres.

232. La otra preocupación especial es aún más conocida: los pobres y los marginados. En general nuestra sociedad es muy próspera, sin embargo debe superarse la división de la sociedad entre ricos y pobres. El PPE cree que los individuos tienen que responsabilizarse de sí mismos y ganarse su vida, en la medida en que puedan. El PPE está igualmente comprometido con la creencia en que una sociedad justa ayuda a los más necesitados.

233. Al mismo tiempo que reconoce su importancia cambiante, el PPE acepta el papel legítimo de los agentes sociales, de sindicatos y organizaciones empresverdana, ariales en la creación de trabajo permanente. La actitud del PPE hacia el trabajo va más allá de los meros puestos de trabajo. El trabajo es un medio de autorrealización del individuo y para desempeñar un papel en la sociedad. La Unión Europea, así como cada uno de sus Estados Miembros, debería guiarse por esta perspectiva y proponerse el objetivo del pleno empleo.

El vínculo inseparable entre el orden económico y social se hace particularmente evidente en el intento por integrar al mayor número posible de personas en el mundo laboral. Por

ello, el PPE está convencido de que, deben prevenirse las condiciones de trabajo que son una ofensa para la dignidad humana, así como la tentación de considerar al trabajo sólo como una cuestión de precio. Al mismo tiempo, conlleva la obligación, por parte de la Unión Europea en su conjunto, así como de cada Estado miembro de luchar contra el paro y de trabajar activamente por aumentar la creación de empleo. En este contexto, el PPE enfatiza fuertemente el procedimiento europeo sobre las directrices de empleo implementadas por los Demócrata Cristianos, que combinan objetivos comunes - la obligación de adoptar medidas concretas, así como el intercambio de experiencias.

Reavivando la Economía.

La expansión industrial generó unos beneficios económicos sin precedentes, sin embargo, aún seguimos pagando los costes medioambientales. El desafío será armonizar el crecimiento económico, el desarrollo social y las preocupaciones medioambientales. Por ello, es necesario una política de intervención para asegurar que los precios del mercado reflejan los costes reales.

III. Los Desafíos de la Era de la Información

301. La Sociedad del Conocimiento

302. La tecnología de la información aumenta el potencial de la persona. El PPE apoya las libertades que representan dichos potenciales. La igualdad implica que todos tengan la oportunidad de beneficiarse de las nuevas posibilidades. Las tecnologías de la información se traducen en una mayor productividad. Sin embargo, siempre que exista un aprendizaje y una enseñanza sistemática de las nuevas tecnologías, se crearán nuevos puestos de trabajo.

303. El comercio electrónico se está desarrollando de manera exponencial como un mecanismo de mercado eficiente y mejora la gestión económica sana. Deberían eliminarse todas las barreras al comercio electrónico dentro de la UE.

304. El éxito de la nueva economía de alta tecnología depende de los bajos costes de las telecomunicaciones. Los costes elevados en Europa son el resultado de una competencia inadecuada en la cual la UE debería intervenir. El objetivo debería ser lograr, lo más pronto posible, un acceso gratis y libre a la red.

305. Se necesita una acción europea conjunta en materia de seguridad de contratos, confidencialidad y autenticación de firmas; se necesitan igualmente medidas para impedir la evasión de impuestos o el fraude, particularmente en relación a transacciones basadas en servicios deslocalizados; y también contra el uso de nueva tecnología para el lavado de dinero, el tráfico ilegal de seres humanos, drogas y prostitución.

306. Esto implica ampliar los poderes de la UE en las negociaciones sobre acuerdos internacionales en el área de servicios. Dado el carácter internacional o incluso global del comercio electrónico, la legislación únicamente a nivel nacional es insuficiente. Los Estados Miembros deben presentar un frente unido en el plano internacional.

307. Pero la era de la información también plantea nuevos peligros sociales. El carácter crecientemente "virtual" de los negocios y los nuevos tipos de empleo, como el tele-empleo, plantean riesgos tales como la intrusión electrónica clandestina en las vidas privadas de los consumidores y de los trabajadores, y la publicidad manipuladora, especialmente la orientada a los niños. Siempre respetando el principio de subsidiaridad, deberían establecerse regulaciones a nivel de la UE sobre estos asuntos. La recopilación y

el uso de la información, propiedad o relacionada con las personas, debería respetar siempre el concepto de privacidad, como se entiende en otra áreas de la comunicación.

308. Técnicamente, el mercado europeo de telecomunicaciones, hasta hace 15 años dividido en mercados nacionales dominados por monopolios estatales, ha sido ampliamente desregulado e integrado gracias a iniciativas de la UE. Éstas han garantizado también que el estándar GSM (Global System for Mobile communication) se convierta en el estándar dominante; por las mismas razones el estándar UMTS alcanzará pronto una posición dominante.

309. Oportunidades para todos. La sociedad de la información y del conocimiento da nuevas oportunidades. Es importante poner al alcance de todos los ciudadanos estas oportunidades. Por ello, los Estados miembros y la UE deberían redoblar sus esfuerzos y estimular la diseminación de la nueva información y tecnología. Europa debería ayudar a países en vías de desarrollo a participar en el mundo de la Sociedad de la Información.

310. La "Nueva Democracia"

311. La revolución de la información tendrá consecuencias importantes sobre la forma en que funcionan nuestras democracias. Surgirán nuevas y más directas formas de relación entre los ciudadanos y la política, situando a la administración pública los partidos y los actores políticos más próximos a los ciudadanos europeos. Las nuevas tecnologías producirán nuevas formas de hacer política, desde recoger fondos hasta asistir a reuniones políticas en la red desde cualquier parte del mundo. Este hecho cambiará la forma tradicional de dirigir los partidos políticos, especialmente durante las campañas electorales.

312. El PPE apoya la introducción del voto electrónico como una opción en las próximas elecciones europeas y progresivamente a nivel nacional, regional y local.

313. El PPE tratará de utilizar la nueva tecnología para dar a los ciudadanos información completa y actualizada sobre su trabajo político. Igualmente se esforzará en simplificar las formas de comunicación entre los electores y nuestros políticos a todos los niveles. Creemos que la innovación tecnológica abre nuevas posibilidades para un diálogo democrático de mayor intensidad y contenido en la sociedad.

314. Administración on line. Los distintos estamentos de la administración deberían poder relacionarse con los ciudadanos lo antes posible. Debería ser posible para todos pagar impuestos, solicitar un empleo público o resolver asuntos "burocráticos" vía Internet. Esto asegurará una mayor transparencia política.

315. La bioética plantea un reto especial para el PPE.

316. En el campo de la bioética, el PPE reconoce los apasionantes progresos de la ciencia y de la tecnología que contribuyen considerablemente a la salud y al bienestar. El PPE apoya los principios de la protección y promoción de la dignidad humana y, en consecuencia, respeta el derecho a la vida y el carácter único de cada ser humano desde el momento de la concepción hasta la muerte; la responsabilidad especial de los padres y de las familias; la igualdad fundamental de los seres humanos; la promoción de la salud y la libertad de investigación científica. La dignidad de la persona implica que la ciencia está sometida a la persona humana y no ésta al servicio de la ciencia. No pueden hacerse distinciones entre "persona humana y "persona", o entre el embrión como "un ser humano potencial", sin introducir un tipo de discriminación inaceptable

317. La libertad de movimiento de las personas, bienes, capital y servicios en la Unión Europea afecta a las posibilidades de que los gobiernos nacionales garanticen la dignidad de la vida humana en el campo de la biotecnología. Por lo tanto, está justificada la intervención de la Unión Europea en el establecimiento de normas legales comunes relativas a la protección de la dignidad de la vida humana y a la responsabilidad de la investigación biomédica.

318. El PPE apoya una actuación política que trate de desarrollar pautas y reglas para promover la investigación biomédica orientada a garantizar la dignidad humana, la salud y el bienestar. El nuevo conocimiento de la estructura de la materia viva y las posibilidades abiertas por las nuevas técnicas para modificar dicha materia deben ser utilizadas en beneficio de la salud humana (siempre y cuando la dignidad humana y la libertad estén salvaguardadas) y no deben servir como medio para un fin ajeno a la vida humana. La política del PPE es una alternativa al apoyo neutral a los desarrollos tecnológicos en los cuales se considera al embrión como un instrumento, una alternativa a las políticas de apoyo que fomentan la autorrealización individual ilimitada, y una alternativa a las políticas que obstaculizan cualquier nuevo desarrollo. Esta actitud será constantemente sobrepasada por la realidad y como resultado la influencia sobre la investigación y el debate ético será mínimo.

319. La persona ha de ser protegida en todas las etapas de la vida, desde la concepción hasta la muerte, particularmente si son débiles, minusválidos o incapacitados. La vida humana, en cualquiera de sus formas, cualquiera que sea su apariencia o su capacidad, tiene una dignidad intrínseca. Cualquier forma deliberada de eugenesia debe ser prohibida.

En el campo de la biotecnología, los experimentos con embriones humanos deberían únicamente permitirse si están destinados a proteger la vida y la salud del embrión específico, sujeto del experimento, como es el caso con todos los otros individuos humanos. Deberían adoptarse reglas muy estrictas a nivel mundial. El PPE está a favor de realizar mayores esfuerzos conjuntos para promover las técnicas de investigación previas a la concepción, que harán innecesarias la investigación en embriones y estimular la investigación en el campo de la inseminación artificial que evite el serio problema de la sobreproducción de embriones. La explotación comercial de embriones humanos debe ser prohibida en todos los casos.

320. El PPE rechaza considerar el aborto como "una solución" a problemas creados por embarazos no deseados. El PPE promueve programas e iniciativas para ayudar a los padres y a las familias para acoger a cada niño, en particular, cuando se producen embarazos difíciles o no deseados. No debe ejercerse ninguna presión sobre los padres que deciden aceptar a un niño con una minusvalía. El diagnóstico pre-natal moderno debe ser utilizado únicamente después de que los padres respectivos hayan sido objeto de consultas exhaustivas. Tienen derecho a orientación profesional, humana y protectora que los apoye a elegir lo que es mejor ante determinadas circunstancias para tomar las decisiones correctas.

321. La investigación en los campos de la biomedicina y la biotecnología promovidos por la UE y los recursos proporcionados por la Comisión para la investigación biomédica, deben ser otorgados de acuerdo con los principios éticos antes mencionados.

322. El PPE respalda controles estrictos de seguridad alimentaria. Debe garantizarse al ciudadano europeo que la comida que compra es sana. Pero el creciente mercado para "bio" alimentos tiene un mensaje político y económico que va más allá de los temores comprensibles respecto a la enfermedad de Creutzfeldt Jacop y la dioxina. La población está cada vez más interesada en lo que come y preparada a pagar con el fin de comer sanamente. Los alimentos que llevan la etiqueta "bio", deberán demostrar que

dicho reclamo es legal, usando de preferencia estándares europeos a nivel nacional. Los ciudadanos europeos tienen derecho a una información precisa sobre los ingredientes de los productos, en particular los OGM: Por lo tanto, un correcto etiquetado de los productos alimenticios que permite al consumidor hacer su elección, debe ser una prioridad. Los consumidores necesitan recibir una mejor educación y darles una correcta información de los objetivos científicos, los OGM y sus efectos en la calidad de los alimentos, la salud y el medio ambiente.

323. El PPE cree, por lo tanto, que debe apoyarse este nuevo planteamiento mediante la promoción del potencial de la agricultura tradicional y en particular mediante el desarrollo del valor de productos de calidad tradicionales típicos. El PPE respalda a los jóvenes agricultores a establecerse y a satisfacer las necesidades de los consumidores. Debería tomarse en consideración la seguridad en los alimentos, los requisitos en materia de calidad y la información correcta que se ofrece a los consumidores, independientemente del tipo de producción agrícola que se utilice. En Europa Central y Oriental, una política de modernización imprudente servirá sobre todo para ahuyentar a las personas de la agricultura y contribuir a la saturación de alimentos en Europa.

324. Nuevas áreas rurales

325. La tecnología de la información ofrece enormes oportunidades a las zonas rurales. Al estar la información disponible en todas partes, el papel de los centros disminuye. El PPE apoya libremente una política activa para que las zonas rurales aprovechen estas oportunidades. La despoblación y el malestar general en las zonas rurales afecta a todos, incluyendo a los habitantes urbanos, perturbando su calidad de vida e incluso su sentido de identidad. El PPE está en contra de la política de subsidios para crear parques de diversiones temáticos en zonas agrarias y favorece políticas que estimulan una auténtica economía rural. Esto incluirá necesariamente más industria ligera en zonas agrícolas.

326. La agricultura tradicional con el objetivo de mejorar la calidad de los productos agrícolas para la alimentación humana y animal, para proteger a los consumidores de innovaciones poco seguras y promover la conciencia de los consumidores sigue siendo una rama muy importante en la economía. La agricultura no es una rama ordinaria de la industria. La agricultura significa mucho más que producir bienes. La agricultura es cultura en las zonas rurales. Por lo tanto, respaldamos y defendemos el concepto de agricultura multifuncional. Teniendo en cuenta el tamaño diferente de las tierras de cultivo, las regulaciones sociales y medioambientales, etc. Los agricultores de la EU no deberían prepararse para enfrentarse a los mercados mundiales en una forma que les permita afrontar este desafío.

IV La Identidad europea en el siglo XXI

400. El origen de la Unión Europea es el resultado de la historia y una respuesta a los desafíos del futuro.

A través de la Unión Europea, nos proponemos:

- desarrollar un sistema que - en la era de la globalización - combine una economía libre con una sociedad basada en la solidaridad;
- consolidar y estabilizar la paz en todo el continente europeo;
- contribuir a crear un mundo mejor.

401. Durante más de quince siglos los pueblos europeos han evolucionado convirtiéndose en naciones diferentes y seguras de sí mismas. A pesar de sus diferencias nacionales, han preservado su herencia cultural compartida enraizada en la profecía hebrea, en la filosofía griega y en el derecho romano, tal y como han sido armonizados por el mensaje cristiano y los valores judeo-cristianos. Esto ha permanecido intacto a través de todas las fases de desarrollo cultural: la edad media, el renacimiento y la ilustración. Con el estado nación, se han dotado de una forma de organización política y de un medio de vida que se ha convertido en modelo para el mundo entero.

402. Pero los estados-nación por sí mismos son cada vez menos capaces de salvaguardar el bienestar, la seguridad interna y la paz. Como comunidad jurídica, la Unión Europea salvaguarda la paz, acentúa la interdependencia entre naciones y crea las condiciones para su bienestar y prosperidad. El desafío para el futuro es crear una nueva forma de organización política.

403. La Unión Europea es la contribución de los europeos al desafío de la globalización. El proyecto europeo no es el de destruir los estados-nación de Europa, sino evitar el nacionalismo y permitirles volver a encontrar, a través de la Unión - la capacidad real de realizar sus responsabilidades centrales. Europa es el pre-requisito para la solución de los problemas fundamentales que encaran nuestras naciones. Como medio *esencial* para este fin, Europa es también un fin en sí misma. Con el fin de clarificar la relación entre la Unión Europea, los Estados Miembros y sus ciudadanos, la Unión Europea necesita una constitución basada en tratados y que sea compatible con los valores de estado de derecho, la democracia, la subsidiaridad y la responsabilidad.

404. El PPE reclama un sistema de gobierno que sea capaz de actuar para realizar nuestros valores. De la globalización y de la europeización de la vida se desprende que es preciso apoyar el estado-nación a nivel europeo, no solamente para crear una zona de libre comercio, sino también para establecer un marco que genere libertad, igualdad de oportunidades, solidaridad y sostenibilidad en la medida en que el estado-nación no es capaz de conseguirlo por sí mismo.

405. Europa debe tener capacidad de actuar, para salvaguardar la nación como una forma de vida. Esto es la condición básica para su aceptación por nuestros ciudadanos.

406. Pero Europa debe sólo asumir aquellas tareas que puedan asumirse únicamente - o por lo menos mucho más efectivamente - a nivel europeo. En la medida de lo posible, Europa debe restringirse a decisiones fundamentales y/o marco. En una Unión de hasta 30 estados miembros, la UE debe limitarse a las tareas europeas esenciales. Incrementar la diversidad y una creciente carga de trabajo exige reducir las actividades si se quiere realizar las tareas esenciales. Una Europa no pesada descansa en el autogobierno por autoridades locales y regionales y en el poder permanente del estado-nación.

407. Europa debe ser democrática. Sus instituciones deben reflejar, directa o indirectamente, la voluntad de sus ciudadanos. Debe funcionar en una forma comprensible para los ciudadanos y sus procedimientos deben ser transparentes. Los ciudadanos, deben tener la oportunidad real de poder hablar para influenciar las políticas de la Unión Europea, a través de los partidos políticos. Es igualmente importante garantizar mejoras fundamentales en la transparencia de las instituciones europeas.

408. Los tres elementos - capacidad de actuar, restringir la acción a ciertas tareas claves y procedimientos democráticos, constituyen las bases de la legitimidad de Europa y son parte íntegra de su identidad. En todos y cada uno de

estos tres aspectos, Europa representa, no la desintegración sino, al contrario, la evolución de las naciones que la constituyen.

409. Europa debe desarrollar más su actual identidad cultural y política común..

Europa se define, en igual medida, mediante su herencia común intelectual y espiritual, la diversidad de sus orígenes nacionales y su voluntad de un futuro común. Es preciso reforzar la sociedad civil europea. Hay que estimular las iniciativas civiles con fines sociales. Es preciso fortalecer los lazos entre los individuos.

El PPE considera que la instauración de un espacio cultural europeo centrado en el respeto y la promoción de la diversidad cultural y lingüística contribuirá al ideal de la Unión Europea y a unir a los ciudadanos y los pueblos de nuestro continente dentro del respeto de su cultura y sus tradiciones nacionales y regionales.

410. Forma y estructura constitucional de Europa

411. El futuro de Europa no es únicamente una extensión del pasado nacional.

Siendo Europa una nueva fórmula de organización política, la responsabilidad única, última o universal ya no existe a ningún nivel. Europa no será una federación en el sentido convencional, sino una nueva forma de sistema federal del cual la unión económica y monetaria es la precursora. Esta forma única de organización política seguirá los objetivos del federalismo, del supranacionalismo y del método comunitario.

412. El federalismo europeo está basado en la solidaridad entre los Estados miembros, pero también en una competencia para establecer mejores prácticas. El objetivo es de aprender los unos de los otros y crear Europa como una comunidad de aprendizaje. La unión económica y monetaria ha centralizado únicamente un elemento - la política monetaria - de un área clave de la política pública, la economía. Las otras, en contraste con una federación tradicional, siguen siendo la responsabilidad de los estados participantes.

413. Competencia y solidaridad son dos elementos mutuamente dependientes de este federalismo. La expresión fundamental de la solidaridad en la UME es la aceptación de las reglas establecidas en el Tratado de Maastricht, que se proponen modernizar y revitalizar las economías y las sociedades europeas. Pero en este marco, los Estados Miembros tienen la libertad de decidir cómo alcanzar dicha meta. La competencia entre Estados Miembros, la esencia del federalismo basado en la competencia, es esencial para encontrar mejores prácticas, para dar a los Estados Miembros suficiente margen de maniobra para adaptarse a nuevos desafíos respecto a sus problemas, necesidades y experiencias específicas. La armonización en el campo de la política económica debe garantizar que esta competencia entre Estados Miembros, o en otras palabras, esta búsqueda de la mejor solución sea equitativa, pero no debe impedirla. Dentro de este nuevo sistema federal de unión económica y monetaria, los objetivos del federalismo - bienestar, igualdad y justicia - no son, por lo tanto, esencialmente el resultado de transferencias y armonización en los estados federales clásicos, sino el resultado de una competencia justa y reglamentada entre los Estados Miembros. La división de competencias tiene que ser clara, precisa, transparente y dinámica a lo largo del tiempo. El ciudadano tiene que saber quién es responsable de qué en Europa. La subsidiariedad debe ser aplicada de manera generalizada.

414. El Partido Popular Europeo aboga por una reforma institucional profunda

que asegurará el correcto funcionamiento de la Unión, tomando en consideración los valores de libertad, democracia, responsabilidad, igualdad, justicia, solidaridad, subsidiariedad, estado de derecho que son los valores que guían nuestra acción política.

415. La Unión Europea necesita de un tratado constitucional que defina los procedimientos de tomas de decisiones entre las instituciones europeas y la distribución de poder entre la Unión Europea y los Estados miembros, de acuerdo con el principio de subsidiariedad. Este tratado constitucional debe incluir también una Carta de Derechos Fundamentales. Este tratado constitucional, que debería ser susceptible de ser adoptado por los pueblos de Europa de acuerdo con los estrictos procedimientos democráticos, debería ser proyectado en forma de borrador por una Comisión compuesta de manera similar a la Convención para la Carta de Derechos Fundamentales.

416. Los límites de la Unión Europea

417. El sentido de pertenencia común se ve alimentado por la experiencia compartida en el pasado - incluso en el conflicto y la discordia - la experiencia compartida del presente, y la experiencia imaginada del futuro. Esta triple experiencia es interpretada a la luz de valores culturales y de convicciones comunes que van mucho más allá de un compromiso con los derechos humanos y la democracia. Mientras más se parecen estos valores y convicciones unos a otros, mayor es el sentido de una identidad común.

418. Este proceso suscita cierta fluidez de límites.. Sin embargo, sigue siendo esencial contar con límites claramente definidos. Los límites de la UE serán el resultado de un proceso político de conformar una Comunidad Europea segura de sí misma cuyos miembros comparten un sentimiento común de pertenecer y de actuar juntos. Al mismo tiempo, la Unión tiene que desarrollar una estrategia coherente para las políticas hacia los países vecinos que están destinados a convertirse en socios importantes. En muchos casos, las relaciones basadas en las necesidades e intereses específicos parecen ser mucho más apropiados que la calidad de miembro.

V. Una Europa abierta al mundo

501. La UE es un agente económico global pero muy débil en otras áreas de política internacional, particularmente, en la seguridad, los servicios de información y, algunas veces, incluso la diplomacia. Este desequilibrio crea una dicotomía en las actitudes públicas hacia la UE y contiene un potencial de conflicto latente. El PPE reconoce que la Unión Europea puede únicamente sobrevivir como un proyecto político si evoluciona para convertirse en una Unión con una Política Extranjera, de Seguridad y de Defensa comunes. El PPE cree que la política tiene una responsabilidad general en el establecimiento de un marco regulador de la liberalización y la globalización para pasar del crecimiento al bienestar para todos. Es una necesidad si la globalización quiere ser aceptada por todos los países y gentes. Debe ser promovida la cooperación entre la OMC y otras instituciones internacionales incluyendo las instituciones del Breton Woods, OMT y otras organizaciones de NU, con vistas a alcanzar una mayor coherencia en los asuntos comerciales, sociales, monetarios, financieros, ecológicos y políticos.

502. Europa debe asumir la responsabilidad de afirmar sus intereses vitales en la libertad, la paz y la prosperidad global. Todas las naciones europeas concuerdan sobre este punto, pero no pueden en la práctica desempeñar un papel importante en forma individual. Únicamente Europa - como unidad - puede hacerlo, y esto también es lo que espera la sociedad europea. Europa debe equiparar su poder económico con los recursos políticos, económicos y militares requeridos para representar sus intereses y ejercer sus responsabilidades. El PPE apoya todo esfuerzo para alcanzar esta meta y hace una llamada urgente para que se acelere este proceso.

503. Fortaleza de Europa

504. Europa es un modelo para el resto del mundo de cómo regular legalmente la cooperación entre naciones libres y seguras de sí mismas y salvaguardar la paz para su beneficio mutuo como respuesta a una realidad supranacional. Europa es el proyecto de integración política más avanzado que existe y los europeos pueden sentirse orgullosos de su logro.

505. La Unión Europea debe reconocer que la representación de los intereses europeos en el mundo es una de sus tareas principales. La progresiva globalización requiere un marco regulador. Un número importante de organizaciones internacionales como la ONU, la OMC, la OMT, así como proyectos medioambientales a nivel internacional, ya han comenzado a resolver problemas globales mediante políticas globales. La Unión Europea debe representar eficazmente los intereses europeos en tales áreas, ya que los Estados miembros no pueden hacerlo ellos solos.

506. A largo plazo, un mundo mejor no puede estar basado en la hegemonía, el equilibrio de poderes, ni la disuasión. Europa puede - y debe - hacer una contribución importante a la urgente tarea de desarrollar reglas globalmente vinculantes en áreas que van desde la política de seguridad hasta el medio ambiente y la economía. Es preciso, por lo tanto, fortalecer la organización de las Naciones Unidas mediante una reforma global de su estructura y su organización. La ONU puede contribuir mucho al proceso gradual de remplazar la anarquía en el mundo por el estado de derecho, como lo hizo en la propia Europa. El PPE apoya una reforma fundamental de la ONU y un único puesto en el Consejo de Seguridad para la Unión Europea.

507. Paz y democracia

508. Europa debe aprender a pensar y a actuar a largo plazo. Un mundo mejor es ante todo un mundo más pacífico. La paz está basada en la dignidad y en el respeto de la dignidad humana, y en la democracia y la justicia. Promover estos valores y ayudar a establecer estructuras dedicadas a la justicia social, a la democracia y a la economía de mercado, debe ser un objetivo de política exterior clave, tanto para la UE como para sus Estados Miembros. Es preciso aumentar los recursos necesarios para este propósito. Dichos recursos son modestos comparados con los costes de las actividades militares y su despliegue, y representan una inversión en un futuro compartido y mejor.

509. Solidaridad y cooperación

510. La política de desarrollo de la Unión Europea y de sus estados miembros es la expresión de la solidaridad de Europa con el resto del mundo. Europa debe no solamente perseguir una política activa de cooperación económica con los países de África, Asia y América Latina, sino también proporcionar a los estados de estas regiones, asistencia en la democratización, la creación de una economía eco-social de mercado y el establecimiento de una administración pública eficaz en los países de estas regiones. En este contexto la carga de la coordinación y la integración de las políticas de desarrollo de los Estados Miembros debe ser asignada a la UE, con el objeto de mejorar la eficacia de las iniciativas y para fomentar un uso más racional de la inversión. Además, Europa - la UE y sus Estados Miembros - deben ser el abogado y el paladín de sus socios en la política de desarrollo en el seno de las instituciones de las organizaciones internacionales. El comercio de armas es un área en la que Europa tiene una especial responsabilidad con respecto a la salvaguarda de los derechos humanos internacionalmente. Los Gobiernos deben garantizar que los beneficios hechos a partir del comercio de armas no se ganen a expensas de los derechos humanos.

511. Por su parte, Europa tomará su responsabilidad. El PPE exhorta firmemente a todos los Estados a satisfacer el nivel acordado internacionalmente de dedicar el 0,7% de

su producto interno bruto a la ayuda al desarrollo. La Unión Europea debe abrir su mercado aún más a la importación de productos de países en desarrollo.

512. Condonación de la deuda del Tercer Mundo. El PPE está a favor de una condonación condicionada de la deuda del Tercer Mundo. Esto implica la elaboración e implementación de planes específicos de desarrollo para cada país; su aceptación debería ser una pre-condición de la condonación de la deuda. La democratización así como un buen gobierno y la escolarización deben constituir los principales pilares comunes de estos planes y son la única forma de invertir en el futuro. La inversión en estos países debería ante todo ser dirigida al apoyo de las redes básicas de PYMEs ya que son la única base sólida de una perspectiva de crecimiento sostenible en los países desarrollados. El establecimiento del estado de derecho y el respeto al derecho de propiedad y su protección son esenciales.

513. Fuerzas conjuntas europeas para la gestión de crisis

514. La política exterior de la UE debe estar respaldada por recursos militares. El uso frecuente de la fuerza para propósitos ajenos a la defensa - por ejemplo, para oprimir a minorías dentro de un estado o para perpetrar otras graves violaciones de derechos humanos - debe recibir sanciones por parte de la Comunidad Internacional. El PPE reconoce el concepto de la Seguridad Humana como un principio de al menos igual peso que la soberanía estatal. Sin embargo, puesto que una intervención militar invariablemente puede - en el mejor de los casos - crear las precondiciones para una solución política de los problemas que están en las raíces del conflicto, debe estar sujeta a un escrutinio político y militar cuidadoso, y debería procederse en acuerdo con los principios de la Carta de las Naciones Unidas.

515. En un mundo globalizado, el impacto de las guerras y conflictos es más difícil de contener. La disuasión y la prevención de conflictos son los propósitos reales de las fuerzas armadas.

EL PPE apela a la Comisión para presentar las propuestas presupuestarias a los Estados Miembros para que el gasto en inversiones en el campo de nuevas comunicaciones militares y en la tecnología de los transportes pueda ser planeadas conjuntamente, reduciendo de ese modo los costes unitarios e incrementando la capacidad operacional del futuro ejército europeo.

516. Juntos, los Estados Miembros de la UE tienen unas fuerzas armadas que sobrepasan en número a la de los Estados Unidos. Debería haber una inversión mayor y más consistente en las fuerzas armadas europeas al amenazar cada vez más con convertirse en ejércitos de segundo rango. Ahora que la Guerra Fría ha finalizado, es paradójico que los países que han decidido unir sus destinos dentro de la Unión Europea estén encontrando más fácil alcanzar un acuerdo para preservar la paz fuera de la Unión (las "misiones de Petersburgo") que para la defensa unida de la seguridad de la Unión misma.

517. La UE es una zona de seguridad común. Sus estados miembros tienen intereses en la política de seguridad común pero carecen de la capacidad para actuar individualmente. Unas fuerzas armadas europeas comunes podrían ser una fuerza más pequeña pero más efectiva. Esta es la forma de avanzar después del establecimiento del euro cuerpo y de la decisión de establecer una fuerza conjunta de 60.000 unidades para la gestión de crisis.

518. El análisis conjunto de seguridad, la planificación conjunta de fuerzas a largo plazo, la adecuada financiación, la planificación y el suministro de equipo

conjuntos, una industria de defensa común y una política de exportación de armamentos común son cruciales.

519. La seguridad de Europa también requiere el mejorar nuestra cooperación en la gestión de crisis civiles tales como acciones policiales y acciones de rescate. La UE debe por lo tanto ser provista de una fuerza policial común. Además, es deseable que Europamejore su cooperación en la prevención de crisis y en la creación de instituciones democráticas.

520. Europa y América

521. Los ideales democráticos ya se han enraizado en la parte este de Europa. Europa y América están extendiendo las estructuras euro-atlánticas de la UE y la OTAN a esta región, con el fin de salvaguardar a largo plazo la paz, la estabilidad y el bienestar también en esta región. Ambos socios están tratando también de ayudar a Rusia y a Ucrania a encontrar su lugar en Europa.

522. El proyecto estratégico clave en la construcción de Europa en su totalidad es la ampliación de la UE hacia el este. La garantía institucional de paz y de estabilidad es el mayor desafío de la UE y requiere apoyo norteamericano. La OTAN ha admitido ya nuevos miembros de Europa Central. La reforma de la OTAN debe progresar hacia una alianza entre los Estados Unidos y Europa, capaz de actuar como una única unidad europea.

523. Enraizar a Rusia en Europa y promover la democracia y una economía socialde mercado son intereses de la Europa y los Estados Unidos por igual. Europa necesita de este apoyo, sobre todo, en lo que se refiere a la situación de Rusia. A través del Acuerdo de Partenariado y Cooperación, y el Acta Fundamental OTAN-Rusia, la UE y la OTAN han claramente manifestado su voluntad de entrar en asociación con Rusia. El partenariado implica también poder expresar oposición.

En lo que respecta al mayor vecino de la UE, Rusia, el PPE debe buscar basarse en los Acuerdos de Partenariado y Cooperación (PCAs) con Rusia y otras antiguas Repúblicas de la URSS.

El PPE buscará desarrollar la estrategia común de la UE en relaciones con Rusia que dará mayor fuerza al PCA en áreas de relaciones políticas, económicas y comerciales y establecer las bases para la cooperación en los campos social, financiero, científico, tecnológico y cultural. Esto debe ser entendido en el contexto de que la UE es el mayor socio comercial para Rusia y la mayor parte de los Estados independientes, suponiendo del 40 al 50 % de su comercio global.

524. Compartir los desafíos reales tanto para Europa como para los Estados Unidos fuera de Europa es una implicación natural de una Política Exterior Europea, de Seguridad y de Defensa Común.

525. Europa y África

África es una prioridad para Europa. La dramática situación en muchos países africanos -situación económica y social, conflictos e incrementos de refugiados y de desplazados internos, servicios sanitarios en descenso y crecimiento de la amenaza del HIV-SIDA concierne a todos los países europeos. Por tanto, debemos continuar con el diálogo África-Europa y la cooperación para integrar a África en el mundo.

Esto significa:

- Integrar a África dentro de la economía global
- Promover la cooperación y la integración económica regional
- Desarrollar una política de desarrollo europeo para el desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza
- Promover los derechos humanos, los principios e instituciones democráticas, el buen gobierno y el estado de derecho
- Llevar a cabo la construcción de la paz, la prevención y resolución de conflictos.

526. Europa y América Latina

La Unión Europea debería fortalecer sus relaciones con América Latina y dar una señal positiva clara a las expectativas de nuestros socios en la región. El apoyo a la integración regional debería ser una parte importante de nuestra política."

527. Nuestra visión del mundo

528. Europa debe emprender su propia evaluación conjunta de seguridad global.

La proliferación de tecnologías militares modernas, especialmente de armas de destrucción en masa y de sistemas de transporte - también en países inestables con regímenes hostiles - conflictos internos que se extienden más allá de las fronteras y que desencadenan migración, así como los contactos de países inestables con regímenes hostiles, con el terrorismo y con el crimen organizado internacional, plantean una amenaza para nuestra seguridad.

529. El PPE, sin embargo, tiende a una visión más optimista. Sin subestimar los peligros, hay tendencias positivas poderosas en el desarrollo global y nuevas oportunidades para un mundo mejor.

530. Evitar nuevos conflictos a escala global, una serie de medidas de cooperación y de asistencia por parte de occidente, junto con una política de prevención de conflictos, acuerdos de políticas de seguridad vinculantes a nivel regional y global, control de armamento y desarme, son vitales. La experiencia de Europa de haber vivido y de haber superado esta fase de su historia significa que Europa puede y debe hacer una contribución significativa hacia este objetivo.

531. Una importante mayoría de naciones y de líderes son conscientes de la necesidad de adaptarse al mundo moderno, y de que promoviendo el desarrollo económico no solamente aumentan el bienestar y la prosperidad de sus países, sino también cambian la estructura de sus sociedades y esto incrementa el deseo y la necesidad de participación democrática. Saben que necesitan la cooperación internacional y ayudan a alcanzar estas metas. Europa es un ejemplo aleccionador de cómo permitir a las naciones seguir su propio camino mientras respeta su deseo de un orden global basado en la diversidad y el multacentrismo. A pesar de las ambigüedades y los fracasos en el desarrollo global de la civilización, el Partido Popular Europeo cree en la oportunidad de un mundo mejor y está convencido de la necesidad de una contribución europea esencial a este proceso. El desafío real para la Política Exterior y de Seguridad Común de la UE es desarrollar políticas globales en partenariat genuino con los Estados Unidos.

532. La geopolítica es un instrumento importante de análisis político. Pero no debería ser el factor determinante de la política internacional. Nuestra visión del mundo está basada en la persona humana y en nuestros valores.

533. Se necesita una evaluación del medio ambiente. Europa es también vulnerable a la destrucción medio-ambiental. Las respuestas pueden encontrarse únicamente cuando se integran aspectos ecológicos en la economía. Las nuevas tecnologías pueden también ser un aliado poderoso para reducir la contaminación y el deterioro ambiental.

La UE debe continuar jugando un papel esencial en la lucha contra el cambio climático y debe también esforzarse a tal fin, por obtener la ratificación y la implementación por los EEUU del Protocolo de Kyoto. Debemos hacer todo lo posible para garantizar que la UE adopte legislación sobre responsabilidad medioambiental que se base en el principio "quien contamina paga".

534. Europa y el Islam

535. El mundo islámico de Marruecos a Irán, es el vecino más cercano y más importante de Europa. Su rica cultura, su potencial político y económico y sus conflictos internos hacen de esta región, en opinión del PPE, el mayor desafío a largo plazo para la política europea. Esto adquiere una dimensión adicional con la presencia cada vez más importante del Islam dentro de las sociedades europeas. El diálogo cultural con el Islam es, por lo tanto, esencial para salvaguardar la paz y la tolerancia dentro de las naciones europeas, y para promover las relaciones óptimas con las naciones islámicas. Otros elementos claves para alcanzar estas metas son un mayor acceso al mercado europeo y más ayuda, sobre todo para desarrollar estructuras democráticas y económicas de mercado.

536. La Unión Europea no puede descuidar la necesidad de desempeñar un mayor papel político en esta región. Esto se aplica especialmente al Medio Oriente donde la proliferación de armas de destrucción masiva planteará problemas de seguridad para Europa aún antes que para los Estados Unidos. En el campo de la defensa europea, es preciso desarrollar conjuntamente con los Estados Unidos una nueva forma de disuasión no contenciosa. En el campo de la diplomacia europea, se debe desarrollar para la región estrategias para el desarme y el control de armamentos, así como acuerdos globales de política de seguridad. Sin embargo, estas últimas dependen de una solución de los conflictos que se encuentran en la raíz del incremento de arsenales en la región.

537. La historia de Europa y especialmente su localización geográfica junto a sus responsabilidades globales hace pertinente que juegue un papel clave en el proceso de paz de Oriente Medio, exige y legitima el que Europa desempeñe un papel más activo en este proceso. Esto debe extenderse más allá del suministro de los recursos financieros necesarios con el fin de que la decisión del Consejo Europeo en Essen de otorgar "estatus privilegiado" a Israel en sus relaciones con la Unión Europea pueda convertirse en una realidad. En este contexto, el Partido Popular Europeo pide la intensificación y la ampliación del proceso de Barcelona.

538. Europa y la inmigración

Europa es una región próspera que disfruta de derechos democráticos y libertades fundamentales y, como tal, es una meta atractiva para la inmigración. Tiene fronteras inmediatas con regiones con un crecimiento demográfico acelerado, de pobreza y escasez de agua en las cuales se viola, con frecuencia, los derechos humanos. Los problemas de migración nunca serán resueltos si Europa no intensifica la política de cooperación al desarrollo, incluyendo el establecimiento de un área de libre comercio con los países del Mediterráneo, y más generalmente, bajo las condiciones impuestas por el programa

MEDA, de acceso al mercado europeo para productos de países en desarrollo y de promoción de la democracia, buen gobierno y el estado de derecho.

539. Política Exterior y de Seguridad Común

540. La Política Extranjera y de Seguridad y Defensa debería formar parte integral de la estructura institucional única de la UE. Sin embargo, esta área de política requiere una flexibilidad particular, sobre todo en el campo militar. Una política exterior común no debe fracasar debido a estipulaciones institucionales imprecisas sobre cuándo debería aplicarse la votación por unanimidad o por mayoría. Por lo tanto se requiere una revisión del Tratado de Ámsterdam. Una Política Europea Exterior, de Seguridad y de Defensa Común no significa que la política exterior a nivel nacional deje de existir. La UE debería adoptar políticas marco y estratégicas que deberían ser elaboradas y definidas a través de los métodos comunitarios. Corresponde luego a los estados miembros rellenar ese espacio y contribuir con sus propias capacidades al proceso.

541. Los Estados Miembros que desean actuar militarmente deben poder hacerlo en nombre de la UE únicamente si logran una mayoría (todavía por especificarse, pero diferente de la actual). Todos los miembros de la Unión deben actuar solidariamente incluyendo el aspecto financiero solidario .

VI Nuevos enfoques y valores sólidos

601. En el proyecto europeo siempre surgirán nuevos interrogantes junto con desarrollos inesperados, nuevas oportunidades y nuevos horizontes. Considerando el dinamismo de los tiempos actuales, las decisiones políticas concretas pueden cambiar. Los valores sólidos del PPE son más que nunca esenciales, un haz de luz claro y un marco de referencia: para distinguir entre lo que se debe conservar, lo que se debe mejorar, lo que hay que evitar y lo que hay que combatir.

602. En último término, conseguimos nuestra fuerza y nuestra motivación de nuestros valores (libertad y responsabilidad, dignidad de la persona humana, solidaridad, justicia y estado derecho) que constituyen una visión global de la vida y que son inseparables unos de otros.

603. Libertad y responsabilidad de las personas

604. Vemos a los hombres y mujeres como personas responsables, dotados cada uno de una dignidad única y trascendente. Para poder realizarse, las personas necesitan libertad, autonomía y responsabilidad. Debe garantizársele a cada persona el derecho a desarrollar y utilizar sus dotes, talentos y habilidades para crear una vida plena para sí mismos, sus semejantes y su entorno. Para nosotros, esto no solamente tiene que ver con sus necesidades materiales, sino también con sus necesidades culturales y espirituales. Cada persona tiene derecho y obligación de recibir y dar responsabilidades y cuidado a y de otra gente, sus comunidades y sus sociedades y, en caso necesario, que sea el gobierno el que se responsabilice de ella. Esta dignidad fundamental da a cada persona el derecho inalienable de dirigir su vida en libertad. También da a cada persona el deber de responsabilizarse de su vida y de sus acciones. Esta responsabilidad que se deriva de nuestra libertad, debe manifestarse hacia todos los seres humanos, hacia las generaciones pasadas y futuras.

605. Una parte esencial de esta libertad y responsabilidad es la posibilidad para que las personas vivan y se organicen en la sociedad civil según sus creencias y convicciones fundamentales. En la economía, el mercado es un instrumento que permite a las personas desplegar sus cualidades y talentos en base a sus propia libertad y

responsabilidad. El Mercado debe ser libre y responsable, tanto en sentido social como en su enfoque hacia el medio ambiente natural. La sociedad civil, el mercado y el gobierno no son fines en sí mismos pero, en último término, sirven para promover la libertad, la responsabilidad y la dignidad de la persona humana. El gobierno no debería asumir aquellas tareas que pueden ser realizadas mejor por la sociedad misma. El principio de subsidiaridad debe conformar toda toma de decisiones en la Unión Europea.

606. Igualdad

607. Todos los seres humanos, hombres y mujeres, son iguales y dotados de la misma dignidad. Las relaciones entre personas deberían estar basadas en el respeto de esta igualdad y en la igualdad fundamental ante la ley. Por consiguiente, deben ser capaces en desarrollarse en libertad y responsabilidad según sus talentos y capacidades, independientemente del origen, religión, creencia, nivel social o aptitudes físicas. Esto se inicia desde el momento de la concepción y continua hasta su muerte.

608. Solidaridad

609. Como seres humanos dependemos por naturaleza de la sociedad y de nuestros semejantes. Cada ciudadano tiene el deber de contribuir a la construcción de la sociedad. Por ello, el PPE defenderá y reforzará el concepto de comunidad cívica y de solidaridad entre todos los grupos sociales y todos los individuos. En base a este concepto de sociedad trabajaremos para reforzar las capas más pequeñas de la comunidad; desde el individuo y la familia, hasta las asociaciones y la sociedad civil.

610. La solidaridad, el respeto del individuo hacia su semejante, son elementos esenciales de la libertad y la responsabilidad del individuo así como de su gobierno. La solidaridad comienza con la protección de los más débiles, tanto por parte de la sociedad civil como por parte de las instituciones públicas. La solidaridad debería dar credibilidad a las relaciones entre los individuos y sus comunidades. La solidaridad no es menos importante en las relaciones con personas fuera de nuestra comunidad así como con las generaciones futuras. Ello incluye el respeto a la salvaguardia de la Creación. Rechazamos aquellos conceptos que consideran a la persona como un individuo aislado, guiado por su propio interés, igualmente rechazamos las ideologías que defienden que la solidaridad sólo puede funcionar a través de las instituciones públicas.

Europa también debe profundizar su identidad de solidaridad común con el fin de promover la cohesión social y económica y reducir las disparidades entre los niveles de desarrollo de las distintas regiones. El Partido Popular Europeo está firmemente convencido de que todas las regiones de la UE deben tener las mismas oportunidades de participar en el desarrollo de la Unión. Esta identidad de solidaridad debe extenderse a los países candidatos.

611. Justicia

612. La sociedad puede y debe basarse en la libertad, la responsabilidad y la solidaridad. El valor de justicia se aplica en particular al papel del gobierno, tanto a nivel local, regional, nacional como europeo. La función básica del gobierno es la de crear las condiciones mediante las cuales las personas, la sociedad civil y los responsables financieros puedan de manera adecuada disfrutar de su libertad, responsabilidad y solidaridad en una base de igualdad. Ello implica un respeto, no sólo de los derechos civiles y políticos, si no de las precondiciones económicas, sociales y culturales para una vida digna.

613. La ley es el instrumento del gobierno para promover la justicia. Políticas democráticas - elecciones libres, diálogos abiertos y representativos - son las únicas vías

para conseguir un orden justo. Por lo tanto, la verdadera democracia nunca podrá ser incompatible con el Estado de Derecho. La responsabilidad y la integridad en el comportamiento político son garantías esenciales. La democracia debería estar tan cerca de los intereses del pueblo como posible. Sólo en casos específicos se podrá pasar a instancias superiores. En muchos aspectos, la integración europea representa una contribución esencial para promover la justicia. Europa no es un fin en ella misma, sino un elemento esencial para conseguir un equilibrio global más justo y pacífico. Una sociedad de justicia debe proporcionar seguridad a sus ciudadanos. Las leyes deben existir y ser aprobadas para combatir la criminalidad y la corrupción. Pero una sociedad buena y justa está primero y principalmente creada para la educación de nuevas generaciones que deben estar guiadas por ciertos principios y valores. Los padres y los colegios comparten la responsabilidad de enseñar a nuestros niños qué está bien y qué está mal y cuál es el significado de democracia, solidaridad e igualdad. Una educación sin valores causa desorientación y desconfianza.

614. Subsidiariedad

615. La Sociedad y el Estado al servicio del individuo y del bienestar común. Las personas y comunidades deben tener el derecho de poder realizar sus propias iniciativas. Todo aquello que no puede realizarse a niveles inferiores o por organizaciones independientes deberá ser asignado a asociaciones de más envergadura (región, estado, organizaciones supranacionales). Por ello, la subsidiariedad es también la clave principal de la descentralización, el federalismo y la integración europea. Cada actividad social es por naturaleza subsidiaria. Las políticas deben apoyar las actividades de los individuos, las familias y la sociedad intermedia, no destruirlas o absorberlas. Con el objeto de permitir a los individuos y sus asociaciones libres a desarrollarse al máximo en el plano social, los Estados - en todos los campos posibles- deberían de emplear los recursos ahorrados para defender un propósito político de una fuerte deducción fiscal para aquellos ciudadanos que paguen contribuciones a organismos sociales caracterizados como privados, que trabajen en temas culturales, políticos, científicos y caritativos.

616. Sostenibilidad

617. La sociedad debe salvaguardar las oportunidades de las generaciones futuras. Las políticas deben tener en consideración la sostenibilidad no sólo del medio ambiente, sino de las finanzas públicas, las pensiones y la solidaridad. Somos conscientes de su patrimonio y de su futuro.